

*Попова В.В.,  
магистрант 2 курса  
Международного института экономики, менеджмента  
и информационных систем  
Алтайского государственного университета  
Россия, г. Барнаул*

## **ОПТИМИЗАЦИЯ СТРУКТУРЫ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ**

***Аннотация:** Целью исследования является изучение функционирования и развития системы социальной защиты и труда в Алтайском крае. В статье рассмотрена действующая структура социальной защиты края, образованная в результате реформы органов исполнительной власти, целью которой является объединение полномочий в сферах социальной защиты и занятости населения.*

***Ключевые слова:** система социальной защиты, реформа, Центр занятости, Алтайский край.*

***Annotation:** The aim of the study is to study the functioning and development of the system of social protection and labor in the Altai Territory. The article considers the current structure of social protection of the region, formed as a result of the reform of the executive authorities, the purpose of which is to combine powers in the areas of social protection and employment.*

***Key words:** social protection system, reform, employment Center, Altai Territory.*

В последние несколько лет в Алтайском крае внедряется поэтапная реформа органов исполнительной власти, целью которой является объединение полномочий в сферах социальной защиты и занятости населения.

В соответствии с Указом Губернатора Алтайского края от 02.02.2015 №8 «О реорганизации Главного управления Алтайского края по социальной защите населения и преодолению последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне и Управления Алтайского края по труду и занятости населения», в 2015 г. было организовано Главное управление Алтайского края по труду и социальной защите, объединившее функции Главного управления Алтайского края по социальной защите населения и преодолению последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне и Управления Алтайского края по труду и занятости населения. В 2017 г. данное управление было реорганизовано в Министерство труда и социальной защиты (Минтрудсоцзащита) Алтайского края. Также в 2017 г. произошла реорганизация управлений социальной защиты населения по городским округам и муниципальным районам в форме присоединения к ним краевых государственных казенных учреждений центров занятости населения, функционирующих в городах и районах края [1].

Действующее Министерство труда и социальной защиты Алтайского края представляет собой орган исполнительной власти региона, выполняющий ряд функций в следующих сферах:

- труд, трудовые и иные отношения;
- занятость населения, защита от безработицы;
- социальная поддержка и социальное обслуживание населения края;
- демографическое развитие региона;
- преодоление последствий радиационного воздействия на население Алтайского края ядерных испытаний и космической деятельности.



*Рисунок 1 - Структура системы труда и социальной защиты в Алтайском крае, с 2017 г.*

В целях обеспечения функций в указанных сферах действует система территориальных управлений и подведомственных учреждений. В настоящее время структура социальной сферы в Алтайском крае (рис.1) включает:

- учреждения социального обслуживания;
- управления социальной защиты населения (50);
- научно-исследовательский институт региональных медико-экологических проблем (1);
- многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (68);
- центры занятости (66).



*Рисунок 2 - Карта территориальных управлений и подведомственных учреждений Минтрудсоцзащиты*

Расположение территориальных управлений и подведомственных учреждений социальной сферы края представлено на рисунке 2. Согласно карте, в большинстве районов края представлены управления по социальной защите, центры занятости и многофункциональные центры и филиалы. Социальный приют в Алтайском крае один, так же, как и научно-исследовательский институт региональных медико-экологических проблем.

Присоединение Центров занятости к системе социальной защиты осуществлялось в целях рационализации расходования краевых бюджетных средств на содержание исполнительных органов власти региона и повышения

эффективности реализации государственных функций и предоставления государственных услуг в сферах труда и социальной защиты.

Планировалось, что по итогам включения краевых государственных казенных учреждений центров занятости в структуру системы социальной защиты населения для получателей социальной поддержки существенных изменений в процессе оказания государственных услуг не произойдёт. В настоящее время приём населения в центрах занятости происходит по прежним адресам, специалисты принимают документы на оформление социальных выплат и на адресную помощь. За время реорганизации также был внедрен электронный документооборот с информационно-вычислительным центром «Почта России» в части организации выплаты государственных пособий, сократились временные и материальные затраты на обеспечение деятельности управления. Таким образом, качество оказания услуг в результате реорганизации не пострадало.

Действительно, в результате включения центров занятости в структуру системы социальной защиты в качестве подразделений заметных изменений в работе данной службы не происходит. Анализируя данные о состоянии рынка труда в Алтайском крае за последние 3 года можно сказать, что все показатели свидетельствуют о стабильном росте эффективности деятельности службы занятости в регионе. Число работодателей, размещающих вакансии на бирже труда увеличивается, число обратившихся и трудоустроенных граждан растёт (таблица 1).

Количество официально зарегистрированных безработных снижается, уровень безработицы также становится ниже. Центры занятости по-прежнему оказывают помощь в обучении, повышении квалификации, профессиональной переподготовке граждан, способствуют развитию малого бизнеса для роста численности самозанятых граждан, стремятся к повышению социальной ответственности бизнеса. Следует отметить, что доля трудоустроенных из числа обратившихся граждан ежегодно повышается, причем в январе-августе 2018 г.

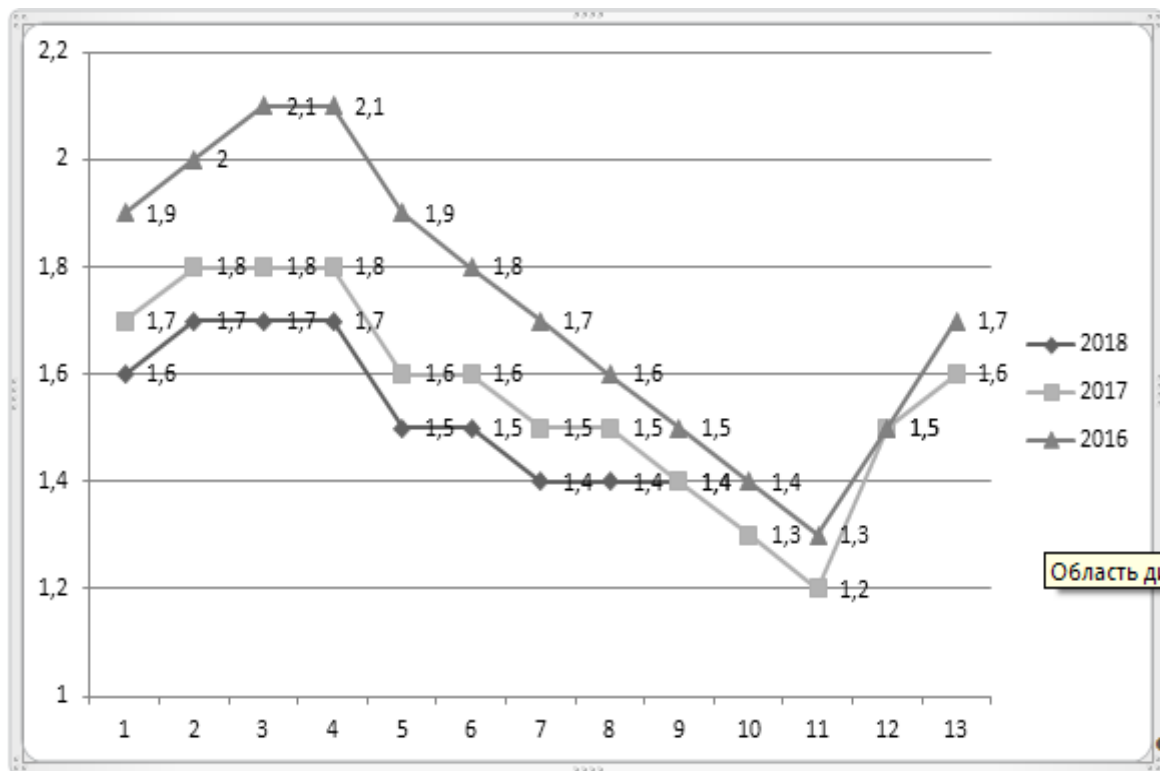
данный показатель значительно выше предыдущих периодов и составляет 77,62%.

*Таблица 1*

*Ключевые показатели деятельности Центров занятости в Алтайском крае, 2016-2018 гг.*

Наименование показателя	2015	2016	2017
Число обратившихся работодателей, тыс.	-	11,8	10,7
Количество вакансий, тыс.	158,4	156,1	160,1
Число обратившихся соискателей, тыс. чел.	98,7	85,7	83,9
Число трудоустроенных, тыс. чел.	72,4	63,4	62,5
Доля трудоустроенных граждан из числа обратившихся, %	73,35	73,98	74,49
Численность официально зарегистрированных безработных граждан на конец года, тыс. чел.	22,2	20,0	18,7

Что касается динамики регистрируемого уровня безработицы в Алтайском крае, можно говорить о поступательном снижении данного показателя (рис.3). По состоянию на август 2018 г. регистрируемый уровень безработицы к численности рабочей силы края составляет 1,4%. Согласно данным Росстата, отношение численности безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, к общей численности безработных в 2017 г. в среднем по стране составило 19,6%, поэтому снижение уровня зарегистрированной безработицы не свидетельствует о снижении безработицы по краю в целом [2].



*Рисунок 3 - Динамика регистрируемого уровня безработицы в Алтайском крае, в % к численности рабочей силы, 2016-2018 гг.*

Внедрение КГКУ ЦЗ в структуру системы социальной защиты населения потребовало реализации организационно-штатных и юридических мероприятий, произошло расширение полномочий в вопросах реализации государственной политики и оказанию государственных услуг в сфере занятости и труда, трудовых и иных связанных с ними отношений. Следует отметить, что штатные изменения подразумевали сокращения численности административно-управленческого аппарата, а не специалистов, которые непосредственно занимаются вопросами предоставления государственных услуг.

По результатам мониторинга качества финансового менеджмента Министерство труда и социальной защиты Алтайского края занимает лидерскую позицию среди главных распорядителей бюджетных средств Алтайского края в 2016 и 2017 гг. с коэффициентом 0,93, что на 0,23 выше аналогичного показателя 2015 г. (таблица 2).

*Таблица 2*



*Результаты мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств Алтайского края, 2014 - 2017 гг.*

№ п/п	Место в рейтинге за 2016 год	ГРБС	Итоговая оценка			
			2017	2016	2015	2014
1	1	Министерство труда и социальной защиты Алтайского края	0,93	0,93	0,70	0,85
2	3	Управление спорта и молодежной политики Алтайского края	0,88	0,82	0,70	0,78
3	4	Министерство образования и науки Алтайского края	0,85	0,80	0,64	0,86
4	11	Управление Алтайского края по культуре и архивному делу	0,83	0,59	0,61	0,83
4	8	Управление ветеринарии Алтайского края	0,83	0,67	0,70	0,80
5	10	Министерство сельского хозяйства Алтайского края	0,82	0,60	0,75	0,68
6	6	Управление Алтайского края по промышленности и энергетике	0,79	0,70	0,65	0,78
7	5	Министерство здравоохранения Алтайского края	0,78	0,72	0,60	0,81
8	13	Управление Алтайского края по внешним связям, туризму и курортному делу	0,76	0,57	0,61	0,54
9	2	Управление пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и биотехнологиям	0,74	0,89	0,68	0,73
9	6	Управление связи и массовых коммуникаций Алтайского края	0,74	0,70	0,50	0,59
10	8	Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края	0,70	0,67	0,60	0,79
11	7	Министерство экономического развития Алтайского края	0,67	0,69	0,68	0,57



12	9	Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуре	0,60	0,66	0,55	0,79
13	12	Министерство строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края	0,55	0,58	0,63	0,56

Источник: Министерство финансов Алтайского края [3].

Анализируя динамику показателей других главных распорядителей бюджетных средств можно сказать, что у многих из них прослеживается схожая тенденция: спад показателя в 2015 г. и подъем в 2016 - 2017 гг. Поэтому нельзя с уверенностью говорить о том, что именно реформа по объединению управлений труда и социальной защиты сыграла в этом ведущую роль.

Таким образом, реорганизация управлений социальной защиты населения по городским округам и муниципальным районам в форме присоединения к ним краевых государственных казенных учреждений центров занятости населения, функционирующих в городах и районах края была осуществлена посредством оптимизации административно-управленческого аппарата в отношении смежных, дублирующих функций в целях рационализации расходования бюджетных средств. В результате данной меры качество оказываемых услуг не изменилось, как и основные ключевые показатели деятельности центров занятости.

### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Реорганизация управлений социальной защиты и центров занятости не повлияет на качество предоставления услуг / Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты. -2017. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.aksp.ru/news/news/20718/>, (дата обращения: 19.09.2017).
2. Россия в цифрах. 2018: Крат. стат. сб./Росстат- М., 2018 - 522 с.

3. Официальный сайт Министерства финансов Алтайского края . -2018.  
[Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://fin22.ru/>, (дата обращения:  
17.09.2017).