

ПРЕДДОГОВОРНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Аннотация. В статье рассматривается институт преддоговорных отношений и преддоговорной ответственности, значение преддоговорной стадии при проведении закупок. Анализируется применение статьи 445 Гражданского кодекса Российской Федерации на практике.

Ключевые слова: преддоговорные отношения, система закупок, запрос котировок.

Annotation. The article deals with the institution of precontractual relations and precontractual responsibility, the importance of the precontractual stage in the conduction of procurement. In this article it is also analyzed implement of the Article 445 of the Civil Code of the Russian Federation in practice.

Keywords: precontractual relations, procurement system, request for quotations.

Существует несколько мнений на счет природы преддоговорных отношений. Одни ученые говорят об их деликтном характере, высказывая мнение о том, что на данном этапе стороны не связаны юридически, между ними не сформированы обязательственные отношения, и природа преддоговорных отношений носит формальный характер. Другие ученые

считают, что правомерное поведение граждан на преддоговорном этапе, на этапе согласования условий договора, служит основой для заключения эффективного правомерного соглашения между сторонами¹.

Институт преддоговорных отношений и ответственности существует давно. Множество его положений и принципов используются гражданами в правовых отношениях на протяжении долгих лет.

Однако официальное включение положений о преддоговорных отношениях в гражданско-правовое пространство Российской Федерации произошло относительно недавно. Федеральный закон от 8 марта 2015 года №42-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации» утвердил в гражданском законодательстве статью 434.1 «Переговоры о заключении договора»².

Основаниями преддоговорной ответственности являются правонарушения, которые произошли на стадии ведения переговоров о заключении договора. К таким основаниям относят: предоставление неполной или недостоверной информации, а так же внезапное уклонение и прекращение переговоров, если другая сторона не могла этого объективно ожидать, после чего происходит срыв заключения договора, или договор становится невыгодным для какой – либо стороны.

Согласование условий договора выступает важным этапом на пути его заключения. Этот выступает в качестве основы договора, без которой правомерные отношения между сторонами, по большей части, возникнуть не могут.

¹ Хлынов А.А. Правовое регулирование преддоговорных отношений // ПРАВО, ОБЩЕСТВО, ГОСУДАРСТВО: проблемы теории и истории. Сборник статей Всероссийской студенческой научной конференции. – М.: Российский университет дружбы народов, 2017. –С. 401-403.

² Гражданский кодекс Российской Федерации, статья 434.1 «Переговоры о заключении договора»//КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 07.05.2018)

Преддоговорные отношения (переговоры) складываются из нескольких стадий (этапов). К таким можно условно отнести формирование волевой стороны у участников правоотношений, которая состоит в формулирование наиболее предпочтительных для каждой стороны условий; представление противоположной стороне своих волеизъявлений; обсуждение условий с контрагентом и их согласование, в результате чего происходит обмен информацией и формируются условия договора, которые являются основой конкретных правоотношений.

В настоящее время, нельзя не признавать факт того, что во всех сферах жизни общества возрастает интерес к вопросу о преддоговорных отношениях. Неотъемлемой частью современных правоотношений стала система закупок, регулируемая Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ, Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ и положениями о закупках.

В связи с достаточно недавним закреплением норм, включающих условия о ведении переговоров в Гражданском законодательстве Российской Федерации, возникли некоторые разногласия в цивилистической науке, так как ряд ученых считают, что закрепление преддоговорной стадии является прямым нарушением основного принципа – свободы договора, так как стороны на данном этапе еще не связаны обязательствами. Другие говорят о том, что при недобросовестном поведении на стадии переговоров о заключении договора, нарушается другой фундаментальный принцип – недопустимости злоупотребления правом.

Таким образом, основным вопросом в данной нише современного общества является вопрос об эффективном и правомерном использовании положений института преддоговорных отношений на стадии разработки

конкурсной документации, извещений о закупках, технических заданий и так далее.

Преддоговорная ответственность и система закупок находятся в тесной взаимосвязи, так как по результатам процедуры закупки, участник и заказчик обязаны заключить договор (контракт).

Преддоговорная ответственность в закупках выражается в особых формах и имеет свои особенности.

Таким образом, по результатам проведения аукциона, конкурса и других конкурентных способов закупки, победитель торгов обязан заключить с заказчиком контракт (договор), иначе наступают определенные последствия (взыскание в судебном порядке убытков, невозвращение обеспечения заявки, понуждение заключить контракт, включение участника в реестр недобросовестных поставщиков). Таким образом, участие в любого рода конкурентной закупке, предусмотренной 44 – ФЗ и 223 – ФЗ, представляет, своего рода, преддоговорные отношения, при нарушении которых наступает преддоговорная ответственность. При участии в электронных закупках между заказчиком и участником закупки нет прямого личного контакта, а значит, подача заявки является согласием с условиями закупки, которые закреплены в извещении, в технических заданиях, в документации о закупке и так далее.

Такая же ситуация наблюдается и в ситуации, когда заказчик необоснованно уклоняется от заключения контракта с победителем закупки. В этом случае победитель может обжаловать данное решение заказчика, и в судебном порядке обязать его заключить контракт (договор).

Однако заказчик имеет возможность отказаться от заключения контракта (договора) с победителем в любой момент до подписания сторонами договора, если будет установлено, что участник не соответствует требованиям, предъявляемым в документации закупки, а так же, если

участник торгов предоставил недостоверную информацию в заявке на участие в такой закупке³.

Существует ряд пробелов, которые возникают при проведении закупок. Так, при проведении запроса предложений, заказчик может отказаться от заключения контракта (договора), так как эта процедура не является торгами.

Общество с ограниченной ответственностью «Коллекторское агентство «ИНТЕЛЛЕКТ-С» обратилось в Арбитражный суд города Москвы с иском о признании недействительным договора ООО «Коллекторское агентство «ИНТЕЛЛЕКТ-С» с ОАО «Сбербанк России». Решением Арбитражного суда города Москвы от 04.04.2014 иском удовлетворено. Затем, постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 22.07.2014, решение Арбитражного суда города Москвы от 04.04.2014 по делу №А40-176170/13 отменено, в удовлетворении иска отказано.

Так Арбитражный суд Московского округа, рассмотрев в судебном заседании 12.11.2014 кассационную жалобу общества с ограниченной ответственностью на постановление от 22.07.2014, в постановлении от 19 ноября 2014 г. по делу № А40-176170/2013 указал, что, согласно Положению о закупках ОАО «Сбербанк России», запрос предложений – конкурентный способ закупки, не являющийся торгами, при котором банк информирует потенциальных поставщиков о потребности в продукции и приглашает к подаче открытых коммерческих предложений в адрес банка. Таким образом, банк не обязан заключать контракт с победителем запроса предложений.

³ Шарох Д.Ю. Современное содержание и механизм преддоговорной ответственности в государственных закупках // Новации в области юриспруденции. – Рязань.: Федеральный центр науки и образования Эвэнсис– 2017. – Выпуск II – С. 24 – 26.

Суд постановил оставить постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 22.07.2014 по делу №А40-176170/13 без изменений, кассационную жалобу – без удовлетворения⁴.

Однако, с 1 июля 2018 года Федеральным законом от 31.12.2017 №505-ФЗ Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» дополняется новыми статьями 3.2 – 3.6⁵, в которых будет введен термин «конкурентная закупка» и определен перечень способов проведения конкурентной закупки, к которым будет относиться и запрос предложений. А значит, появится обязанность заключения договора по результатам не только конкурса и аукциона, но и запроса котировок и запроса предложений.

Таким образом, этап преддоговорных отношений, который в настоящее время в системе закупок представлен размещением заказчиком извещения о закупке и другими документами, в которых находится вся информация об условиях будущего договора, является важным этапом перед его заключением.

Можно сделать вывод о том, что преддоговорные отношения носят значительный характер, который является основой для заключения эффективных контрактов, которые будут исполняться сторонами добросовестно и качественно.

Стадия переговоров служит основой заключения правомерного договора, так как существенные условия обговариваются заранее, и существует возможность корректировки важных положений.

⁴ Решение по делу № А39-5382/2016//Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru/arbitral/doc/qrIE9JULtpQj/> (дата обращения: 07.05.2018)

⁵ Обзор изменений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 07.05.2018)

В системе государственных закупок, особенно тех, которые проводятся путем проведения электронных торгов, существует особенность, которая исключает активное обсуждение условий договора между заказчиком и участником закупки, так как основная информация содержится в документации о закупки, внесение изменений в которую непростой процесс. Поэтому важным является разработка правомерной, исчерпывающей и точной документации о закупки, что будет являться основой для успешного заключения контракта с добросовестным поставщиком.

Список литературы

1. Российская Федерация. Законы. Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть вторая): федер. закон : [принят Гос. Думой 22 дек. 1995 г. : по состоянию на 23 мая 2016 г.] – СПС «КонсультантПлюс».
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств». – Российская газета – № 70. – 04.04.2016.
3. Богданов В.В. Гражданско-правовая ответственность в преддоговорных отношениях // Журнал российского права –2010. – №2 – С. 124 – 135.
4. Демкина А.В. Особенности преддоговорных отношений: торги и ведение переговоров // Имущественные отношения в Российской Федерации – 2016. – №8 – С. 12-19.
5. Егорова М. А. Переговоры о заключении договора (комментарий к ст. 434.1 ГК РФ) / М. А. Егорова // Право и экономика. – 2015. – № 12. – С. 116 – 126.
6. Мандрица А.И. институт добросовестности и преддоговорной ответственности в гражданском праве // Успехи современной науки и образования – 2016. – №11, Том 4 – С. 90 – 92.

7. Сенькина Р.А. Законодательное закрепление института преддоговорных отношений и ответственности в России: анализ и сравнение с немецкой моделью// Международный научно-исследовательский журнал – 2017. – №2 – С. 58 – 60.

8. Хлынов А.А. Правовое регулирование преддоговорных отношений // ПРАВО, ОБЩЕСТВО, ГОСУДАРСТВО: проблемы теории и истории. Сборник статей Всероссийской студенческой научной конференции. – М.: Российский университет дружбы народов, 2017. –С. 401-403.

9. Шарох Д.Ю. Современное содержание и механизм преддоговорной ответственности в государственных закупках // Новации в области юриспруденции. – Рязань.: Федеральный центр науки и образования Эвэнсис– 2017. – Выпуск II – С. 24 – 26.

10. Гражданский кодекс Российской Федерации, статья 434.1 «Переговоры о заключении договора»//КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 07.05.2018)

11. Решение по делу № А39-5382/2016//Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru/arbitral/doc/qrIE9JULtpQj/> (дата обращения: 07.05.2018)

12. Обзор изменений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 07.05.2018)

razolya2010@bk.ru

8-966-765-33-37