

*Паценко О.Н.,  
кандидат экономических наук,  
доцент кафедры «Финансы и кредит»,  
Северо-Кавказский федеральный университет  
Россия, г. Ставрополь*

*Тер-Балян Н.А.,  
студент 3 курса,  
институт экономики и управления,  
Северо-Кавказский федеральный университет  
Россия, г. Ставрополь*

## **СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТА ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** В статье проанализирована структура и динамика доходов и расходов Пенсионного фонда Российской Федерации, рассмотрен вопрос балансировки пенсионной системы страны. По результатам работы автором выявлены проблемы формирования бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, предложены меры по обеспечению его сбалансированности.*

***Ключевые слова:** пенсионный фонд, сбалансированность бюджета пенсионного фонда, старение населения, пенсионная реформа, пенсионный возраст.*

## **THE BALANCED BUDGET OF THE PENSION FUND RUSSIAN FEDERATION**

***Annotation:** In the article analyzed the structure and dynamics of income and expenditure of the Pension Fund of the Russian Federation, considered the issue of balancing the country's pension system. According to the results of the work, the author*

*identified the problems of forming the Pension Budget Fund of the Russian Federation, proposed measures to ensure its balance.*

***Key words:** pension Fund, balance of the pension Fund budget, population aging, pension reform, pension age.*

Формирование бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) происходит на основании статьи 17 федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», в которой определено, за счет каких средств формируется его бюджет и осуществляются расходы, связанные с выполнением ПФР своих функций. Бюджет ПФР на отчетную дату принимается Государственной Думой РФ и одобряется Советом Федерации РФ. Согласно нормам статьи 17 Федерального закона от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» доходная часть бюджета ПФР фонда формируется за счет: страховых взносов; средств федерального бюджета; сумм пеней и иных финансовых санкций; доходов от размещения (инвестирования) временно свободных средств обязательного пенсионного страхования; добровольных взносов физических лиц и организаций, уплачиваемых ими не в качестве страхователей или застрахованных лиц; средств выплатного резерва для осуществления выплаты накопительной пенсии; средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым назначена срочная пенсионная выплата; иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации [1].

Состав и структура доходов бюджета ПФР за 2014-2018 гг. ПФР представлена в таблице 1.

**Таблица 1. Динамика доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014-2018 гг. [2]**

Доходы	2014		2015		2016		2017		2018	
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%
Прогнозируемый объем доходов (всего):	628995 8	100%	714680 6	100%	752883 3	100%	836349 8	100%	833328 8	100%
Межбюджетные трансферты:										
-из федерального бюджета:	244818 0	38,9 %	300401 3	42,0 %	318476 4	42,3 %	378330 9	45,2 %	334585 0	40,2 %
-из бюджетов субъектов	4471	0,1%	3900	0,1%	3009	0,04 %	3227	0,04 %	3323	0,04 %
Темп прироста (всего):	-		13,62%		5,35%		11,09%		-0,36%	

Из данных таблицы 1 видно, что средний темп цепного прироста доходов ПФР составил 7,43% при среднем значении инфляции за тот же период в 5,83%, соответственно, приток средств в доходную часть бюджета ПФР незначительно превышает инфляционные показатели. Подобная динамика вполне может оцениваться как негативная, поскольку по данным Росстата средний прирост населения старше трудоспособного возраста за анализируемый период составил 2,55% [2]. Если стагнация продолжится, то, при прочих равных, дефицит бюджета ПФР будет только увеличиваться. Значительная, немногим менее 50%, часть доходов ПФР поступает в бюджет фонда в форме межбюджетных трансфертов, при этом в большей доле из федерального бюджета. Существует два основных источника доходов: страховые взносы и средства федерального бюджета [3]. Пенсионные накопления представляют в большей своей мере доходы от инвестирования и размещения средств населения управляющей компанией ПФР.

Большую долю по фактическим расходам занимают страховые пенсии, на втором и третьем месте по удельному весу находятся социальные выплаты и государственные пенсии соответственно, что согласуется со структурой расходов бюджета ПФР по прогнозным значениям.

Основываясь на проведенном анализе динамики доходов и расходов ПФР за период с 2014 г. по 2018 г. рассмотрим источники обеспечения сбалансированности бюджета ПФР, а также её динамику по прогнозным значениям (табл. 2).

**Таблица 2 - Сбалансированность бюджета ПФР за последние 5 лет [2]**

Сбалансированность бюджета ПФР РФ										
тыс. руб.	2014		2015		2016		2017		2018	
	тыс. руб.	доля	тыс. руб.	доля	тыс. руб.	доля	тыс. руб.	доля	тыс. руб.	доля
	Дефицит:	126 449	100	622	100	175	100%	220	100%	106
	693,30	%	978	%	068		431		573	
			417,00		222,60		958,40		901,30	
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в течение соответствующего финансового года	497 009	393	356	57	-3 184	-2%	-230	-0,1%	539	0,5%
	519,00	%	506	%	277,60		014,90		988,10	
			938,00							
Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации	-370 559	-	266	43	178	102%	220	100,1	106	99,5
	825,70	293	471	%	252		661	%	033	%
		%	479,00		500,20		973,30		913,20	
Динамика (в ... раз)	-		4,93		0,28		1,26		0,48	

Из данных представленной таблицы 2 видно, что в период с 2014 г. по 2018 г. наблюдался дефицит бюджета ПФР, что говорит о неспособности ПФР самостоятельно обеспечить доходами от уплаты страховых взносов расходы на выполнение возложенных на него социально значимых функций по пенсионному и социальному обеспечению граждан. Следует отметить неэффективность имеющейся структуры доходов бюджета ПФР, так как лишь примерно 50% доходов зависят от поступлений страховых взносов, в то время как вторая половина доходов поступает из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе в форме страховых взносов за отдельные категории населения и межбюджетных трансфертов на сбалансированность бюджета ПФР из федерального бюджета. Источниками покрытия дефицита бюджета ПФР выступают также внутренние источники: изменение остатков средств на счетах и иные. Динамика основных демографических параметров также указывает на объективные проблемы в пропорциях формирования и расходования средств ПФР: спрос на пенсионное обеспечение со стороны растущего количества пенсионеров возрастает, что влечет за собой нагрузку на экономически активное население в организации формирования фонда ПФР в части распределительной пенсии; число экономически активного населения снижается, а недостаточно быстрые темпы роста доходов населения не позволяют обеспечить ни рост размера пенсионных отчислений, ни объема этих отчислений. Немаловажную роль в указанной ситуации играет и развитие «теневого сектора» в экономике – недекларируемых доходов.

Согласно прогнозам социально экономического развития Российской Федерации, в 2018-2026 гг. демографическая нагрузка будет нарастать до уровня 858 нетрудоспособных лиц на 1 000 трудоспособных лиц. Данные о динамике коэффициента демографической нагрузки РФ свидетельствуют, что в ближайшие 8-9 лет поступательно будет повышаться нагрузка на экономически активное население в форме налогов, сборов, участия в трудовой деятельности для поддержания темпов экономического роста. Используемая для компенсации

рисков демографической ситуации миграционная политика, хотя и позволяет решить тактические задачи обеспечения экономики трудовыми ресурсами, но не оказывает сопоставимого влияния на пенсионную систему.

Одним из инструментов решения проблемы сбалансированности бюджета ПФР стала проводимая Правительством Российской Федерации пенсионная реформа. Недостатков у проводимой пенсионной реформы много. Банально сказать, что граждане недовольны повышением пенсионного возраста, так ежегодный прирост пенсий в размере 1000 рублей (7% от средней пенсии по России за 2018 год) нельзя считать утешительным, ведь инвестирование дополнительных средств в экономику дало бы больший рост пенсий, особенно ввиду ориентировочной инфляции в 4%.

Из положительных тенденций можно отметить последние новости о «небывалом» росте зарплат. Банк России прогнозирует рост номинальных зарплат свыше 10% по итогам 2018 года, благодаря повышению МРОТ до прожиточного минимума и выполнению майских указов Президента Российской Федерации [4]. Безусловно такие обстоятельства увеличат доходы ПФР за счет роста страховых взносов, но подобный рост не несет долгосрочного характера, особенно ввиду повышения с 2019 г. НДС до 20%, что повлечёт за собой резкое увеличение инфляции. Считаем, что повышение ставок налогов либо пенсионных взносов является наихудшим вариантом решения проблемы сбалансированности бюджета ПФР.

Повышение прироста ВВП является на данный момент основополагающей задачей Правительства Российской Федерации. Всем государственным ведомствам и институтам необходимо нацелиться на выполнение именно этой задачи путем уменьшения налоговой нагрузки, сокращения уровня безработицы и увеличения продолжительности жизни населения до 80-85 лет. Стоит отметить, что повышение пенсионного возраста, хоть и сокращает количество пенсионеров, однако без должного развития медицины и проведения политики, направленной на развитие человеческого капитала, не сможет решить задачи

сбалансированности Пенсионного фонда Российской Федерации и устойчивости пенсионной системы в целом.

### **ЛИТЕРАТУРА**

1. ФЗ от 15.12.2001 №167-ФЗ «Об обязательном страховании в Российской Федерации» / ст. 17 «Формирование бюджета ПФ РФ»
2. . ФСГС / Официальная статистика / Население / Демография
3. Публичные годовые отчеты ПФ РФ за 2014 – 2018 годы
4. Злобин А. Парадокс санкций. ЦБ прогнозирует резкий рост зарплат в 2018 году от 23.04.2018.