

*Николаев Дмитрий Сергеевич
Магистрант,
Кафедра финансового права и налогообложения,
Российский университет транспорта (МИИТ) Юридический институт,
Россия г. Москва.*

РЕАЛИЗАЦИЯ НОВОГО МЕХАНИЗМА САНАЦИИ БАНКОВ

Аннотация: *В статье рассматривается новый механизм санации банков в РФ, который реализуется посредством Управляющей компании Фонда консолидации банковского сектора. Подчеркивается, что новая модель финансового оздоровления банков является по сути акционерной, в сравнении с предыдущей – кредитной. Одними из главных преимуществ данной модели санации названы снижение затрат и сокращение сроков на ее осуществление.*

Ключевые слова: *санация, Банк России, управляющая компания, Фонд консолидации банковского сектора, финансовая устойчивость, банковский надзор, предупреждение банкротства, системно значимый банк.*

THE IMPLEMENTATION OF THE NEW BANK RESOLUTION MECHANISM

Abstract: *The article considers a new mechanism for banks' sanation in the Russian Federation, which is implemented through the Management Company of the Banking Sector Consolidation Fund. It is emphasized that the new model of financial recovery of banks is essentially a joint-stock, in comparison with the previous one - credit. One of the main advantages of this rehabilitation model is the reduction of costs and the reduction in the time frame for its implementation.*

Key words: *sanation, Bank of Russia, managing company, Banking sector consolidation fund, financial stability, banking supervision, bankruptcy prevention, systemically significant bank.*

Согласно Закону о банкротстве [1] предупреждение банкротства кредитных организаций формально находится за рамками института несостоятельности (банкротства). Другими словами, банкротство банков не предполагает восстановительных процедур, что и понятно, учитывая особенности банковской деятельности. Тем не менее, это не означает, что восстанавливать финансовое положение банка не имеет смысла. Сделать это можно, но только до отзыва лицензии у банка, пока еще сохраняется возможность осуществления банковской деятельности и, значит, можно надеяться на ее успешное продолжение.

Закон о банкротстве предусматривает несколько мер, которые вводятся в отношении банка исключительно до момента отзыва у него лицензии, т.е. тогда, когда он еще имеет право осуществлять банковские операции, работать с клиентами и является действующим банком, хотя и испытывающим серьезные финансовые затруднения.

Речь идет о финансовом оздоровлении кредитной организации; назначении временной администрации по управлению кредитной организацией; реорганизации кредитной организации; мерах по предупреждению банкротства банка - участника системы страхования вкладов, осуществляемые с участием Агентства по страхованию вкладов (далее - АСВ); мерах по предупреждению банкротства банков, осуществляемые Банком России. Все указанные меры относятся к предупредительным.

Мера по предупреждению банкротства банка - участника системы страхования вкладов силами АСВ была первоначально введена как временная на основании отдельного антикризисного Закона [3]. Затем действие этого

закона было продлено до конца 2014 г., а впоследствии, учитывая в целом позитивный опыт его реализации, принято решение придать соответствующим полномочиям АСВ постоянный характер, закрепив их на уровне общего Закона о банкротстве вместе с консолидацией в него норм специального Закона о банкротстве кредитных организаций[4]. Иными словами, перемещение норм Закона о банкротстве кредитных организаций в общий Закон о банкротстве дополнило перечень восстановительных мер для банков данным инструментом, а участие АСВ в предупреждении банкротства банков превратилось из временных антикризисных инструментов в механизм постоянного действия.

Однако сформированный в России, во многом уникальный антикризисный механизм санации банков, безусловно, не лишен недостатков.

В качестве реакции на критику и рекомендации Совета по финансовой стабильности был принят Федеральный закон от 01.05.2017 № 84-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2]. Данный Закон предусматривает введение нового субъекта, осуществляющего санацию банков: наряду с АСВ таким антикризисным управляющим, становится создаваемое при Банке России ООО «Управляющая компания Фонда консолидации банковского сектора» (далее - Управляющая компания ФКБС).

В специальных источниках обоснованно подчеркивается, что «создание ФКБС в рамках нового механизма санации изменит модель финансового оздоровления банков с нынешней кредитной на акционерную — посредством направления денег напрямую в капитал saniруемого банка» [8, с. 6]. Одними из главных преимуществ данной модели санации называют снижение затрат и сокращение сроков на ее осуществление.

Фонд консолидации банковского сектора начал свою работу летом 2017 года. В рамках указанного механизма оздоровление банков осуществляется не с помощью льготных кредитов АСВ, как это было ранее, а путем докапитализации saniруемой кредитной организации ЦБ РФ.

Такой механизм оздоровления банков позволяет ЦБ РФ при помощи указанного фонда самостоятельно осуществлять инвестиции в капитал saniруемых банков, в тех объемах, которые требуются для обеспечения их надлежащей капитализации. По завершении санации банков предполагается их продажа новому владельцу на открытом аукционе, проводимом Банком России.

Первыми случаями оздоровления банков через новый механизм ФКБС стали санации банка «ФК «Открытие» [5] и Бинбанк [6].

Основные критерии при принятии решения о санации банка очевидны – это значимость для устойчивости финансовой системы страны или отдельного региона и возможные потери для государства при банкротстве (выплаты застрахованным вкладчикам и убытки от потери средств госкомпаний). Учитываются и другие критерии, например влияние на социальную стабильность, наличие в банке работающих активов, готовность кредиторов участвовать в его спасении.

Рассматриваемый механизм реализуется по следующей схеме. При наличии у банка признаков неустойчивого финансового положения, создающего угрозу его кредиторам или стабильности банковской системы, Банк России направляет в такой банк своих представителей и представителей управляющей компании ФКБС для оценки финансового положения. По результатам оценки составляется отчет с выводами и предложениями о целесообразности регулятора в санации.

Данный механизм предполагает два основных этапа. На первом этапе, который длится примерно 2-3 месяца, вводится временная администрация, работа правления приостанавливается, однако такие органы управления как совет директоров и собрание акционеров продолжают функционировать — в особом режиме. Их решения вступают в силу после согласования с временной администрацией. При этом предполагается, что собственники и руководство банка будут оказывать содействие ЦБ в рамках реализации рассматриваемого механизма (осуществлять передачу дел, вводить в курс дела и т.д.).

Временная администрация оценивает ситуацию, масштабы дорезервирования с его последующим проведением, переоценивает капитал банка. Если в результате он снизится ниже 2%, субординированные долги банка будут конвертированы в акции. То есть держатели этих бумаг станут миноритарными собственниками банка. По итогам первого этапа утверждается план участия ЦБ в предупреждении банкротства банка.

На втором этапе, который примерно занимает 3-5 месяцев, акционеры утрачивают даже ограниченные полномочия, но только до завершения работы временной администрации. По окончании работы временной администрации, акционеры восстанавливаются в своих полномочиях, учитывая, что доля акций в размере не менее 75 % будет находиться у ЦБ.

Уставный капитал банка уменьшается до реального размера собственных средств (капитала), а в случае, если капитал отрицательный — до 1 руб. с последующей эмиссией акций банка — так, чтобы доля ЦБ была на указанном уровне.

В завершении второго этапа принимается решение о создании новых органов управления банка. Работа временной администрации прекращается, а процесс финансового оздоровления завершается.

Таким образом, управляющая компания ФКБС осуществляет свою деятельность от имени регулятора, использует средства фонда, а также реализует меры по предупреждению банкротства и урегулированию обязательств банков. Конечная цель управления банками, прошедшими процедуру рекапитализации, — их продажа новому владельцу на открытом аукционе.

В завершении исследования, целесообразно отметить, что преимуществом нового механизма является обеспечение непрерывности деятельности банков и полное исполнение всех обязательств банка перед физическими и юридическими лицами, а также выполнение всех регулятивных требований [7, с. 41].

Для вкладчиков и клиентов saniруемых банков никаких изменений не происходит, а финансовая устойчивость этих банков повышается за счет инвестиций из ФКБС [9, с.24]. Фонд находится под управлением единственного участника в лице ООО «Управляющая компания Фонда консолидации банковского сектора», единственным собственником которого является Банк России. Фонд состоит из денежных средств Банка России, обособленных от остального имущества Банка России, и формируется за счет отчислений, производимых по решению Совета директоров ЦБ РФ. Банк России покупает паи фондов, за счет чего и формируются денежные средства фонда. Через фонд Банк России может самостоятельно осуществлять инвестиции в капитал saniруемого банка. Фонд может состоять из группы фондов, создаваемых по решению Банка России для финансового оздоровления отдельных банков.

Список литературы

1. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 23.04.2018) «О несостоятельности (банкротстве)» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 43. Ст. 4190.
2. Федеральный закон от 01.05.2017 № 84-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 18. Ст. 2661.
3. Федеральный закон от 27.10.2008 № 175-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «О дополнительных мерах для укрепления стабильности банковской системы в период до 31 декабря 2014 года» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 44. Ст. 4981. (Утратил юридическую силу).
4. Федеральный закон от 25.02.1999 № 40-ФЗ (ред. от 14.10.2014) «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» (с изм. и доп., вступ. в силу с 20.11.2014) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 9. Ст. 1097. (Утратил юридическую силу)
5. Бондаренко М., Пошутинская Е. ЦБ составил план по предупреждению банкротства «Открытия» // РБК. 2017. 15 сент. URL:

<http://rbc.ru/finances/15/09/2017/59bc0b709a79474a807f128b> (дата обращения: 03.05.2018).

6. Информация пресс-службы Банка России от 20.09.2017. URL: http://cbr.ru/press/PR/?file=20092017_145523ik2017-09-20t14_54_06.htm (дата обращения: 03.05.2018).

7. Лаутс Е.Б. Новые банковские технологии и антикризисное регулирование рынка банковских услуг // Банковское право. 2017. № 4. С. 41 - 42.

8. Поздышев В.А., Говакова А.А., Гавриленко Д.В. Реализация приоритетных направлений развития банковского законодательства в апреле 2017 года // Деньги и кредит. 2017. № 5. С. 5 - 8. URL: http://www.cbr.ru/publ/MoneyAndCredit/pozdyshev_05_17.pdf (дата обращения: 03.05.2018).

9. Рябов Д.Ю. Новый механизм санации Банком России коммерческих банков: причины и цели изменений // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 4 (98). С. 22 - 35.